



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تهران

شماره نشست	تاریخ جلسه	ساعت شروع	ساعت خاتمه	محل نشست: مجتمع شهید بهشتی قوه قضائیه
105	1402/08/28	07:30	10:00	

عناوین دستور جلسات

عنوان پیش از دستور:

۱. خبر و اطلاع رسانی
۲. امورات شورا
۳. سایر موارد

عنوان دستور جلسه:

۱. گفتمان حضرت حجت الاسلام و المسلمین محسنی اژیه، ریاست معزز قوه قضائیه با صنعتگران و فعالان اقتصادی

عنوان خارج از دستور:

- ۱.



فرم صورتجلسه و مصوبات یکمصدو پنجمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تهران  
( پیوست شماره ۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمدصادق معتمدیان	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	محمد رضا گلدانی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	مهندس محمود سیجانی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	دکتر جبرئیل برادری	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۵	داود طبرسا	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	بهزاد سام دلیری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷		دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	شاهرخ رامین	نماینده مجلس	حاضر	
۲	پیمان فلسفی	نماینده مجلس	حاضر	
۳	امیر توکلی رودی	نماینده مجلس	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی القاصی مهر	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	حاضر	
۲	علی صالحی	دادستان مرکز استان	حاضر	

د - شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده



فرم صورتجلسه و مصوبات یکصد و پنجمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تهران  
(پیوست شماره ۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

۱	علیرضا زاکانی	شهردار مرکز استان	حاضر
۲	مهدی چمران	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر

هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	دکتر محمود نجفی عرب	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	محمد علی رضادوست	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	حمیدرضا رستگار	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	فرهاد آگاهی	عضو هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و رئیس فدراسیون واردات ایران	حاضر	
۲	احمدرضا فرشچیان	عضو هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و رئیس انجمن واردکنندگان فرآورده های غذایی و آشامیدنی ایران	حاضر	
۳	رامین خسرو خاور	عضو هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و رئیس انجمن مهندسی پلیمر و شیمی ایران	حاضر	
۴	آرمان خالقی	عضو هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و عضو هیئت مدیره خانه صنعت، معدن و تجارت ایران	حاضر	
۵	محمد رضا غفراللهی	عضو هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	حاضر	
۶	رامین گوران	عضو هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	حاضر	
7	محمد رضا مرتضوی	رئیس کانون انجمن های صنایع غذایی ایران	حاضر	



فرم صورتجلسه و مصوبات یکصد و پنجمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تهران  
( پیوست شماره ۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

۸	محمد عرب	رئیس جامعه مدیران و متخصصین صنعت کفش ایران	حاضر
۹	صدرالدین نیاورانی	نایب رئیس اتحادیه ملی محصولات کشاورزی ایران	حاضر
۱۰	خاطره استاد رضایی	مدیرعامل محترم اتحادیه صنایع دستی استان تهران	حاضر

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی حاضرین در جلسه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت / سازمان
۱	فعالین اقتصادی	۵۰۰ نفر



### مشروح مذاکرات

#### ۱. گفت‌مان حضرت حجت‌الاسلام و المسلمین محسنی اژیه، ریاست معزز قوه قضائیه با صنعتگران و فعالان اقتصادی

۱/۱. جناب آقای محمدصادق معتمدیان، استاندار محترم تهران، ضمن تقدیر از رئیس محترم قوه قضائیه به واسطه بازدیدهای میدانی در راستای رفع موانع و مشکلات حوزه اقتصاد و تولید و رویکرد رئیس دستگاه قضا برای انجام سفر استانی در تهران، موارد ذیل را بیان کردند: ۱/۱،۱. برای حل برخی از چالش‌های استان تهران باید در سطح ملی اقدام صورت گیرد. او با بیان اینکه رشد اقتصادی در استان تهران بر مبنای بهره‌وری سنجیده می‌شود نه سرمایه‌گذاری، یادآور شد که در استان تهران ظرفیت سرمایه‌گذاری جدید برای توسعه فعالیت‌های اقتصادی وجود ندارد.

۱/۱،۲. تخصیص شعب ویژه در مراجع و مراکز قضایی برای رسیدگی به مشکلات شهرک‌های صنعتی ضروری می‌باشد و با برگزاری جلسات ستاد اقتصاد مقاومتی، بسیاری از موانع و مشکلات حوزه اقتصادی استان تهران قابل حل است.

۱/۱،۳. بارگذاری زیست‌محیطی در استان تهران یکی از چالش‌های جدی پایتخت می‌باشد. پیک جمعیتی حال حاضر در تهران، نسبت به سال ۱۳۷۵ چهار برابر رشد داشته است و این عامل منجر به آن شده که در این استان توسعه نامتوازن شکل گیرد.

۱/۱،۴. در استان تهران نزدیک به ۲۰ هزار واحد صنفی وجود دارد که ساماندهی نشده است. در دولت سیزدهم ۳۸ لکه صنفی در استان تهران مصوب شد تا این واحدهای صنفی در این مناطق متمرکز شوند اما به دلیل موانع موجود بر سر راه صدور اسناد، این ممکن هنوز رخ نداده است. یکی از درخواست‌های استانداری تهران از قوه قضائیه، تسریع در صدور اسناد زمین‌های مربوط به این بخش می‌باشد.

۱/۱،۵. برخی دستگاه‌ها از اجرای این مصوبات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید سرباز می‌زنند و با توجه به رویکرد قانونی مربوط به برخورد با ترک‌فعل‌ها، توجه قوه قضائیه به صدور دستورالعمل‌های مربوط به ضمانت اجرایی این مصوبات مورد مطالبه می‌باشد.

۱/۱،۶. تشکیل کمیته‌ای متشکل از مجموعه‌های قضائی و اجرایی کشور و تفویض اختیارات ویژه به این کمیته از سوی سران سه قوه برای اتخاذ تصمیم‌گیری‌های فوری و آنی برای حل موانع و مشکلات بخش‌های اقتصادی نیز پیشنهاد می‌گردد.

۱/۲. در ادامه جناب آقای علی القاصی‌مهر، رئیس کل محترم دادگستری استان تهران، موارد ذیل را مطرح نمودند:

۱/۲،۱. دادگستری استان تهران علاوه بر انجام وظایف مرسوم و معمول خود و رسیدگی به پرونده‌های قضایی، مقوله تعامل با وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و دستگاه‌های ملی و اجرایی به منظور حل مشکلات حوزه تولید را به عنوان یکی از برنامه‌های اصلی خود در دستور کار قرار داده است.

۱،۲،۱. استان تهران از نظر بسیاری از شاخص‌های اقتصادی در رتبه اول کشور قرار دارد. این موضوع می‌طلبد که همه دستگاه‌ها و نهادها برای حمایت از فعالان اقتصادی در استان تهران اهتمام ویژه داشته باشند. دادگستری استان تهران تمام توان و ظرفیت خود را در راستای حمایت از تولید و تولیدکنندگان به کار گرفته و ۴۰ آسیب و مانع را در حوزه نظام تولیدی و فعالیت‌های اقتصادی شناسایی و آنها را به دستگاه‌های متولی ابلاغ کرده است. برخی از این آسیب‌ها اصلاح شده و برخی نیز در حال اصلاح است و البته یک سری از این آسیب‌ها نیز نیازمند اتخاذ تصمیمات در مراجع بالاتر است.

۱،۲،۳. تلاش شده است، رسیدگی به پرونده‌های حوزه تولید در شعب ویژه انجام گیرد؛ تصویب آیین دادرسی ویژه و مختص جرائم نظام تولیدی ضروری می‌باشد.

۱،۳. سپس جناب آقای محمود نجفی‌عرب، رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران گفتند:

۱،۳،۱. برگزاری نشست نمایندگان بخش خصوصی با رئیس و مسئولان عالی‌رتبه قوه قضائیه نویدبخش همکاری صمیمانه و نگاه تعاملی در نهاد نظام قضایی کشور بوده و امیدواریم این نشست سرآغاز دورانی از روابط و احیاگر مناسبات جدید اتاق‌های بازرگانی و دستگاه عدلیه باشد.

۱،۳،۲. ذکر این نکته ضروری است که اقتصاد هیچ کشوری در جهان بدون توجه به حضور و گسترش فعالیت‌های بخش خصوصی توسعه پیدا نکرده است. چین در شرق آسیا یک مثال تمام‌عیار است. کشوری با سیاست و ایده‌های سوسیالیستی، که زمانی موفق شد تمام قله‌های ترقی در اقتصاد را فتح کند که پنجره‌های خود به اقتصاد جهانی را محور فعالیت‌هایش قرار داد. متأسفانه در اقتصاد ایران شعارها و ایده‌ها به رفتار تبدیل نشده و با وجود تأکیدات فراوان بر حضور جدی بخش خصوصی، امروز سهم این بخش از کیک اقتصادی ایران، ناچیز است. نتیجه این رفتار نیز عدم توفیق اقتصاد ایران در مقایسه با همسایگان، عدم تحقق معیارهای پیش‌بینی‌شده در سند چشم‌انداز و بی‌نتیجه ماندن برنامه‌های توسعه است. البته وجود تحریم‌های یک‌جانبه نیز مزید بر علت شده تا فرآیند فرسایش اقتصاد ایران شدت بیشتری به خود گیرد.

۱،۳،۳. اقتصاد دولتی و تحریم‌های خارجی هر دو به تقویت فساد و ناکارآمدی در بطن اقتصاد ایران کمک کرده است. به طوری که امروز اقتصاد ایران در شاخص ادراک فساد در جایگاه قابل دفاعی قرار ندارد و همین جریان موجب کاهش سرمایه‌گذاری داخلی، عدم تمایل سرمایه‌گذاران خارجی برای حضور در ایران و استهلاک هرچه بیشتر سرمایه‌های موجود شده تا حدی که نرخ استهلاک بر سرمایه‌گذاری افزون شده است.

۱،۳،۴. دستگاه قضایی از این زاویه می‌تواند به موضوع اقتصاد حساس باشد. مبارزه با فساد جز با اصلاح ساختارهای مولد فساد مانند نظام یارانه‌ای، تحریم‌ها، پیوستن به کنوانسیون‌های جهانی نظیر FATF، اصلاحات ساختاری نظام تأمین اجتماعی و مالیاتی، نظام بودجه‌ریزی و رفع ناترازی در درآمد و مخارج دولت و در یک کلام، بازنگری در شیوه اداره اقتصاد کشور به نتیجه نخواهد رسید و همه این‌ها در گرو دو عمل اساسی است. اول آنکه دولت از جایگاه بازیگر اقتصادی، به مقام ناظر و تنظیم‌کننده بازگردد و دوم اینکه فضای رقابتی برابر و عادلانه در نظام اقتصادی حاکم شود.

۱،۳،۵. فعالیت‌های قوه قضائیه منتج به بسط هرچه بیشتر عدل در فضای رقابتی و سالم‌سازی اقتصاد است و برخورد با فساد نباید تنها به تنبیه مفسد خلاصه شود. خوشبختانه قوه قضائیه طی دوره اخیر، سیاست اصلی خود را بر همراهی در جهت سالم‌سازی اقتصاد با نگاهی تخصصی قرار داده است.

۱،۳،۶. در ارتباط با اجرای درست سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، محاکم گاهی با شکایت دستگاه دولتی یا امنیتی، اقدام به نقض معاملات می‌کنند. خصوصی‌سازی در ایران به دو شکل صورت پذیرفته است. از دولت به یک بخش دیگری از دولت یا از دولت به بخش

خصوصی. در مورد دوم بارها پیش آمده که پس از طی فرآیند واگذاری، نهاد واگذارنده یا سایر دستگاه‌های نظارتی، موضوعاتی مانند ارزان‌فروشی، عدم اهلیت یا عدم اجرای تعهدات را دلیلی بر نقض معامله قلمداد کرده‌اند. در این میان میلیاردها تومان از سرمایه بخش خصوصی از میان می‌رود و از آن بدتر اینکه اعتماد فعالان اقتصادی به دولت نیز مخدوش می‌شود. این رویه، چهره‌ای از دولت می‌سازد که «دب‌گر و بدحساب» است. در مغایرت با این روش، ذهن بزرگان را متوجه به این مهم می‌کنم که در مواردی، در تجربه مشابه خصوصی سازی پس از اتحاد دو آلمان، واحدهای صنعتی در شرق آلمان گاهی به ارزش تنها یک مارک به اهل فن واگذار می‌شد.

۱۳۷، ۱. نکته دیگر، مربوط به تشخیص موضوع اخلال در نظام اقتصادی است. عموماً ضابط قضایی براساس برخی مستندات چنین اتهامی را مطرح می‌کند ولی گاهی نیاز به بررسی تکمیلی تر و تخصصی تر وجود دارد. در فرآیندهای پیچیده اقتصاد ایران به سادگی نمی‌توان اتهام اخلال را به فردی از فعالان اقتصادی اطلاق کرد.

۱۳۸، ۱. موضوع مهم بعدی، مربوط به عدم وحدت رویه در اجرای رسیدگی‌های مندرج در آیین دادرسی است. مثلاً گاهی فرآیند احضار و اخطار به مدیران بنگاه‌ها در محاکم قضایی بر اساس رویه‌های مندرج در آیین دادرسی نیست. حتی بخشنامه‌های تسهیل‌گر مقامات ارشد قضایی کشور در رعایت حرمت کارآفرینان نیز در مواردی ملاک اقدام مقامات قضایی محلی واقع نمی‌شود.

۱۳۹، ۱. ضمن توجه به مساله قیمت‌گذاری دستوری و آثار مخرب آن در اقتصاد کشور، در شرایط فعلی فعالیت تعزیرات حکومتی نه به حقوق مصرف‌کننده و نه به حقوق تولیدکننده کمکی نمی‌کند. با حذف نظام قیمت‌گذاری دستوری باید از این نوع برخوردها پرهیز شود. واگذاری دفاع از حقوق مصرف‌کننده امری بسیار مهم و تخطی‌ناپذیر است که انتقال مسئولیت آن به نهاد نمایندگی بخش خصوصی یعنی «اتاق بازرگانی» به منفعت کشور خواهد بود.

۱۳۱۰، ۱. ترک فعل دستگاه دولتی و مداخلات ناصواب دولت مورد نقد است، نمونه آنکه دستگاهی طبق قانون وظیفه‌ای بر عهده دارد ولی انجام آن وظیفه را به فرصت‌های آتی موکول می‌کند یا انجام نمی‌دهد. عموماً هم متأسفانه وقتی این وظایف در ارتباط یا به نفع فعالان بخش خصوصی است، انجام نمی‌شود و در سوی مقابل آنجایی که علیه بخش خصوصی است، به سرعت انجام می‌شود. مسئله بعدی به مداخلات دولت بازمی‌گردد؛ ایجاد چالش‌های غیرلازم، تضاد در رگلاتوری و ارائه خدمات، تضاد منافع و در نظر نگرفتن اصل نهی واحدهای دولتی در رقابت با بخش خصوصی از مهم‌ترین نمونه‌های این رفتار ناصواب است.

۱۳۱۱، ۱. دیوان عدالت اداری ظرفیت بالایی در جلوگیری از توسعه مداخلات دستگاه‌های دولتی دارد. در حال حاضر شاهد تعدد بخشنامه‌هایی هستیم که هر روز یک مدیرکل یا مقام ارشدتر، صادر و یک‌رویه جدید خلق می‌کند، دولت می‌تواند آیین‌نامه بنویسد؛ آن‌هم آیین‌نامه‌ای که قانون اجازه داده است. دیوان می‌تواند در این عرصه نقش آفرین باشد.

۱۳۱۲، ۱. واگذاری فرآیند حل اختلاف به مراکز داوری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی یک بحث بسیار ضروری و مهم است. حداقل در امور تجاری باید داوری به بخش خصوصی سپرده شود. در واقع باید قضاوت به داوری تبدیل شود و رسیدگی به جای اینکه در محاکم قضایی صورت گیرد در نهادهای شبه قضایی انجام شود که دو دستاورد هم خواهد داشت. اول مراحل رسیدگی به پرونده‌ها تسریع می‌شود و دوم اینکه از حجم زیاد پرونده‌هایی که در دستگاه قضایی در انتظار رسیدگی قرار دارند، به شدت کاسته خواهد شد.

۱۳۱۳، ۱. اتاق بازرگانی یک نهاد تخصصی بین‌المللی است که در ایران سابقه فعالیت ۱۴۰ ساله دارد و حتی پیش از مجلس مشروطه تأسیس شده است. اعتبار این نهاد در تمام جهان فراگیر و مورد احترام دولت‌هاست. در ایران نیز اتاق بازرگانی به‌عنوان مشاور سه قوه شناخته و مورد توجه قرار گرفته است. اما متأسفانه هنوز سازوکار اینکه اتاق به‌عنوان یک نهاد مستقل به قوه قضاییه مشورت دهد، تعیین نشده است.



۱۴،۳،۱. انتظار روشن ما این است که قوه محترم قضاییه، شیوه و مکانیسم ارائه مشورت اتاق به خصوص در مورد مشکلات بنگاه‌های تولیدی را تعریف کند. به طور نمونه اینکه قوه قضاییه می‌تواند حمایت اتاق از یک واحد تولیدی را برابر با ضمانت این نهاد از آن بنگاه فرض کرده و با آن مانند وثیقه برخورد کند. به طوری که این ضمانت در محاکم و اجرای احکام برابر با وثیقه مورد پذیرش قرار گیرد.

۱۵،۳،۱. بحث اهلیت‌سنجی نیز بسیار مهم و البته مغفول مانده است. اعضای اتاق که اکثریت شرکت‌ها و بنگاه‌های معتبر کشور به شمار می‌آیند، کارت بازرگانی و عضویت دریافت می‌کنند. این کارت در فعالیتهای تجاری و اقتصادی کاملاً معتبر و مورد وثوق است. اما متأسفانه کارت بازرگانی از سوی دستگاه قضایی معتبر شناخته نشده است. هویت کارت بازرگانی مانند پروانه کسب یا هر سند مشابه دیگری می‌تواند نزد دستگاه قضایی تأیید شود. ذکر این نکته ضروری است که هدف اتاق از ارائه این پیشنهاد جلب حمایت دستگاه قضایی است و نه دریافت مصونیت.

۱۶،۳،۱. یکی از دل‌مشغولی‌های بزرگ بخش خصوصی رفتاری واحدهای تولیدی معتبر و خوش‌نام در نظام قضایی است و باز شدن پای واحد تولیدی به دادگستری، فی‌نفسه آسیب است و انتظار می‌رود که قوه قضاییه تلاش کند حضور در فرآیند رسیدگی به پرونده قضایی را به قبل از تشکیل پرونده توسعه دهد. یکی از ابزارهایی که در استان و با همکاری اتاق و دادگستری دیده شده، تأسیس کارگروه‌های دوازده‌گانه در قالب فعالیتهای شورای گفت‌و‌گوست که باید به کارکرد خوب آنها اشاره کرد.

۱۷،۳،۱. یک واحد تولیدی پنج ذی‌نفع دارد. مالک و سهامداران، مدیران، اشخاص ثالث طرف قرارداد، کارگران و نظام اقتصادی و تولیدی که زنجیره ارزش را تشکیل می‌دهند. وقتی پرونده‌ای تشکیل می‌شود، دو نفر اول برای احقاق حق خودشان نماینده دارند. ولی سه گروه دیگر عملاً حافظ منافع ندارند. انتظار این است که همکاری اتاق و دستگاه قضایی منجر به حمایت قضایی از این گروه‌ها شود. به طوری که با سیاست‌گذاری صحیح در این مسیر اجازه داده نشود واحد تولیدی از حرکت بایستد.

۱۸،۳،۱. نسبت به توسعه همکاری‌های اتاق و قوه قضاییه با هدف رشد و پیشرفت اقتصاد کشور امیدواریم. قوه قضاییه نشان داده که در دوره جدید فعالیت‌هایش، اهل تساهل، همکاری و همفکری با بخش خصوصی است و برگزاری منظم جلسات شورای گفت‌و‌گو و حضور جدی، کارشناسی و مستمر مسئولان ارشد دادگستری استان تهران در این نشست‌ها، شاهدهی براین مدعاست.

۴،۱. جناب آقای محمدرضا انصاری، رئیس محترم انجمن صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی ایران، به مشکلات شرکت‌های خدمات فنی و مهندسی در ارتباط با رویه‌ها و مراجع قضایی پرداختند:

۱،۴،۱. یکی از مسائل پیمانکاران این است که اگر پرونده قضایی داشته باشند، برای به نتیجه رسیدن آن باید دو سال صبر کنند اما طی این مدت باید حقوق کارکنان خود را پرداخت کنند. همچنین گاهی دادگاه‌ها به جای این که نماینده شرکت را بخواهند، مدیرعامل را احضار می‌کنند.

۲،۴،۱. عدم تسویه حساب کارفرمایان با پیمانکاران چالش بعدی می‌باشد و در موارد زیادی دادگاه‌ها پیمانکاران را ملزم به پرداخت حقوق و موارد اختلاف مالی می‌کنند. در این شرایط فعالان بخش خصوصی گاهی مجبور می‌شوند حتی ابزار کار خود را بفروشند که در نتیجه منجر به تعطیلی شرکت و در نهایت موجب ضرر به اقتصاد می‌شود.

۳،۴،۱. خواهان ایجاد دادگاه تخصصی برای رسیدگی به پرونده‌های شرکت‌های فنی و مهندسی هستیم. یک بسته حمایتی در انجمن خدمات فنی و مهندسی تدوین شده است و اجرای این بسته حمایتی به مصوبه سران قوا نیاز دارد اما هنوز تصویب نشده و روی زمین مانده است. اگر این بسته حمایتی تصویب شود، در سال اول اجرا، منجر به ارزآوری ۶ میلیارد دلاری می‌شود که این رقم ظرف ۵ سال به ۱۵

میلیارد دلار می‌رسد. اجرای این بسته حمایتی همچنین می‌تواند استقلال کشور را بهبود ببخشد و از سوی دیگر بار مالی روی دوش دولت ندارد. بنابراین امیدواریم این بسته حمایتی مورد تایید سران قوا قرار بگیرد.

۱،۴،۴. به نظر می‌رسد دستگاه‌های نظارتی روی عملکرد مدیران حساسیت بیش از اندازه دارد و همین مساله موجب ترس در میان مدیرانی که قائل رفع مشکلات هستند شده است. در واقع ما شاهد این رویه هستیم که مدیرانی که عملکرد بیشتری دارند مورد مواخذه قرار گرفته و در مقابل مدیرانی که دچار بی‌عملی هستند، در حاشیه امن قرار گرفته‌اند و این مساله باید مورد توجه قوه قضاییه قرار بگیرد.

۱،۵. در ادامه جناب آقای عطاالله اشرفی اصفهانی، رئیس محترم کمیسیون کشاورزی و صنایع تبدیلی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران به بیان نکاتی پیرامون ترک فعل مدیران دستگاه‌های اجرایی پرداخته و با بیان اینکه برخی مدیران تصمیم‌گیر، با این استدلال که تصمیم نگرفتن، حاشیه امن برای آنها در دوران مسئولیت ایجاد می‌کند، افزودند:

۱،۵،۱. این رویکرد خسارات فراوانی را برای فعالان اقتصادی به ویژه در بخش کشاورزی و صنایع غذایی به بار آورده است.

۱،۵،۲. نگاه حمایتی به فعالان اقتصادی از سوی دستگاه قضا ضروری می‌باشد. دستگاه قضا باید در مقوله پیشگیری از وقوع جرم در حوزه تولید، به صورت جدی‌تر وارد عمل شود و به کمک فعالان اقتصادی بیاید.

۱،۵،۳. بخشی از بروز مشکلات برای فعالان اقتصادی ناشی از متغیرهایی هستند که خارج از اراده مدیریتی آنان ایجاد شده است از جمله به دلیل تحریم و عدم تصمیم‌گیری مدیران، از این رو دستگاه قضایی کشور و قضات، این مسئله را مورد توجه داشته باشند.

۱،۶. سپس جناب آقای محسن بهرامی ارض اقدس، عضو محترم هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران، موارد ذیل را بیان نمودند:

۱،۶،۱. دو چالش اساسی عبارتند از:

۱،۶،۱،۱. یکی از موضوعاتی که در مورد آن می‌خواهم صحبت کنم غفلت از نظارت موثر است. طبق قانون اساسی، نظارت بر حسن اجرای صحیح سیاست‌های کلی نظام و قوانین مصوب از وظایف اصلی مجمع تشخیص مصلحت و قوای مقننه و قضاییه عنوان شده است.

۱،۶،۱،۲. مساله دیگر هم، ترک فعل در اجرای قوانین مصوب است که طبق قانون اساسی، اصلی‌ترین وظیفه دولت‌ها و قوه مجریه است.

۱/۶/۲. بر اساس سند چشم‌انداز مصوب سال ۱۳۸۴ ایران باید تا سال ۱۴۰۴ به قدرت اول اقتصادی در منطقه تبدیل می‌شد. گزارش‌های رسمی معتبر داخلی و خارجی حاکی از آن است که اکثر شاخص‌های مورد ارزیابی از جمله شاخص فقر و فلاکت، درآمد سرانه، سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، فساد، تولید ناخالص داخلی، صادرات و واردات، نرخ تورم، ثبات قوانین، امنیت اقتصادی در سطحی پایین‌تر از سال تصویب سند یعنی سال ۱۳۸۴ قرار گرفته است.

۱/۶/۳. به‌رغم تاکید بر رشد مستر ۸ درصدی سالیانه در سند چشم‌انداز و برنامه‌های توسعه چهارم، پنجم، ششم و اخیراً برنامه هفتم، متوسط رشد اقتصادی در ۲۰ سال گذشته، تقریباً نزدیک به دو درصد، در برخی سال‌ها منفی و فقط یک سال پس از برجام رشد اقتصادی بیش از ۸ درصدی محقق شده است. در این مدت نیز هیچ اعتراضی از ناحیه دستگاه‌های پرتعداد نظارتی صورت نگرفته است. بماند که هیچ اصلاحی نیز در هدف‌گذاری و شناسایی موانع عدم تحقق این رشد مورد انتظار به عمل نیامده است.

۱،۶،۴. اهدافی چون شتاب بخشیدن به رشد اقتصاد ملی، گسترش مالکیت در سطح عموم مردم، ارتقای کارایی بنگاه‌های اقتصاد، ارتقا بهره‌وری، افزایش سهم بخش خصوصی و تعاونی در اقتصاد، افزایش رقابت‌پذیری و مقابله با انحصارات و رفع موانع خصوصی‌سازی و کاهش بار مالی و مدیریتی دولت در تصدی فعالیت‌های اقتصادی نیز در سند چشم‌انداز مندرج شده است. متأسفانه بر اساس گزارشات رسمی مراکز پژوهشی به‌رغم گذشت ۲۰ سال و همزمان با اجرای سند چشم‌انداز، هیچ یک از اهداف سیاست‌گذار محقق نشده و رشد

اقتصادی کندتر، عدالت اجتماعی محدودتر شده و علاوه بر این، کارایی بنگاه‌ها تنزل یافته و سهم بخش خصوصی در اقتصاد نه تنها افزایش نیافته که دچار کاهش نیز شده است.

۱۶۶۵. ضرورت مقابله با انحصارگری‌ها، رفع موانع خصوصی‌سازی و همچنین کاهش بار مدیریتی دولت در حوزه‌های اقتصادی ضروری است. در حال حاضر بیش از دو هزار و ۸۰۰ شرکت در کشور همچنان دولتی هستند؛ متأسفانه طی سنوات گذشته، هیچ‌یک از دولت‌ها در زمینه خصوصی‌سازی و واگذاری بنگاه‌های دولتی، عملکرد قابل قبولی نداشته‌اند.

۱۶۶۶. ضمن اشاره به تصویب قوانین مختلف طی این سال‌ها از جمله قانون بهبود مستمر فضای کسب‌وکار و قانون رفع موانع تولید و عدم اجرای کامل این قوانین، پیشنهاد می‌گردد که مجلس به طور موقت به جای تصویب قوانین جدید، مجمع تشخیص مصلحت نظام به جای تصویب سیاست‌های کلان و قوه قضاییه به جای رسیدگی وقت‌گیر به پرونده‌های پر تعداد دعوی کوچک، بخش اصلی فعالیت خود را متوجه نحوه اجرای سیاست‌های کلی و قوانینی که تاکنون تصویب شده، آسیب‌شناسی عدم اجرای بدون تنازل این قوانین و برخورد با مسئولانی که در اجرای قوانین مرتکب ترک فعل شده‌اند، بکنند. در این صورت شاهد اثربخشی قوانین خواهیم بود. در غیر این صورت همچون ۲۰ سال گذشته در بر همان پاشنه خواهد چرخید.

۱۶۶۷. تصویب دو بند باقیمانده از FATF و تعطیلی روز شنبه به جای پنجشنبه جزئی از مطالبات از قوه قضائیه می‌باشد.

۱۶۷. جناب آقای پیام باقری، عضو محترم هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و نایب رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، به طرح مطالبی در رابطه با تاثیر بحران انرژی بر کسب‌وکارها پرداخته و گفتند:

۱۶۷۱. متأسفانه بحران انرژی و ناترازی‌های موجود در حوزه برق در ماه‌های گرم سال و قطعی گاز در فصول سرد، مخاطرات و چالش‌های زیادی را برای تولیدکنندگان و فعالان اقتصادی ایجاد کرده است. این موضوع موجب کاهش تولید شده است و تولیدکنندگان در ایفای تعهدات خود با مشکل رو به رو هستند.

۱۶۷۲. ایجاد شعب ویژه‌ای در مراجع و مراکز قضایی برای رسیدگی به پرونده‌های ناشی از تاثیر بحران‌های انرژی بر کسب‌وکارها ضروری است. بررسی‌ها نشان می‌دهد که تشکیل یک کمیته و نهاد برای رسیدگی به مشکلات بنگاه‌های اقتصادی در خصوص بحران انرژی در کشورهای اروپایی مثل فرانسه، اسپانیا و آلمان وجود داشته و نتیجه‌بخش بوده است. در کشور ما نیز به دلیل مسائل و مشکلاتی که ناترازی انرژی برای بنگاه‌های تولیدی و در نهایت برای اقتصاد کشور به وجود آمده است، نیاز است که دستگاه قضایی نیز دادگاه ویژه رسیدگی به مشکلات و خسارات ناشی از این بحران را تاسیس کند.

۱۶۷۳. خواهان تشکیل کمیته مشترک میان قوه قضاییه و نمایندگان بخش خصوصی برای اتخاذ رویه مشخص در خصوص صدور احکام قضایی در پرونده‌های مرتبط با تاثیر بحران‌های انرژی بر کسب‌وکارها هستیم.

۱۶۷۴. همچنین مشورت و کسب نظرات بخش خصوصی درباره مصوبات قوه قضاییه و برگزاری کارگاه‌ها و دوره‌های آموزشی برای افزایش شناخت، آگاهی و تعامل بخش خصوصی با دستگاه قضایی پیشنهاد می‌شود.

۱۶۸. در ادامه جناب آقای کاوه زرگران، رئیس محترم کمیسیون تسهیل و توسعه تجارت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران به جایگاه و شأن فعالان اقتصادی و تولیدکنندگان و صادرکنندگان در اکوسیستم اقتصاد، اشتغال و کارآفرینی و درآمدزایی برای کشور، اشاره کرده و بیان کردند:

۱۶۸/۱. کارآفرینی که سالانه با صدها میلیون دلار صادرات، برای کشور ارزآوری دارد و برای چندین هزار نفر اشتغالزایی کرده است، حکم جلب برایش صادر می‌شود و به مراجع قضایی احضار می‌شود در حالی که می‌توان با حفظ جایگاه و منزلت وی، نسبت به رفع ابهامات

قضایی و حقوقی اقدام کرد. وی از رئیس قوه قضائیه، تقاضا کرد که شرایطی اتخاذ شود که شخصیت‌های برجسته اقتصادی از بخش خصوصی کشور مورد حمایت این قوه کشور قرار گیرند.

۱۸۰۲. متقاضی حضور مستمر قضات در هیات‌های شبه قضایی هستیم.

۱۸۰۳. بسیاری از مشکلات تولیدکنندگان در نتیجه برگزاری جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تهران مرتفع شده است و ضرورت دارد که این مدل از رسیدگی و تصمیم‌گیری‌ها، در سطح ملی نیز تداوم یافته و به سایر استان‌ها نیز تعمیم پیدا کند.

۱۹. در انتها، حضرت حجت‌الاسلام و المسلمین محسنی اژیه، ریاست معزز قوه قضائیه اظهار کردند:

۱/۹/۱. این قبیل نشست و برخاست‌ها باید همراه با فایده و نتیجه باشد و نباید صرفاً تشریفاتی باشد. باید توجه داشت که چنانچه فرد فرد ما خود را از عیب و نقص منزله بدانیم و مدام تقصیر را بر گردن دیگری بیندازیم مشکلات حل نمی‌شود.

۱/۹/۲. اعتقاد ما این است که بدون مشارکت مردم و بخش خصوصی امکان حل مشکلات اقتصادی کشور وجود ندارد. انتظار فعالان اقتصادی از قوه قضائیه رسیدگی‌های تخصصی به پرونده‌های اقتصادی و تسریع در رسیدگی‌ها و همچنین توجه به محدودیت‌ها و شرایطی است که تحت آن شرایط، فعالان اقتصادی احیاناً مرتکب جرم و یا عدم ایفای تعهدات‌شان می‌شوند.

۱/۹/۳. اعتقاد من به عنوان رئیس قوه قضائیه آن است که باید به مجموعه شرایطی که تحت آنها، فعالان اقتصادی احیاناً مرتکب جرم و یا عدم ایفای تعهد می‌شوند توجه کرد؛ در این راستا چنانچه نیاز به اصلاح یا تاسیس قانون است حتماً باید نسبت به آن اهتمام داشت. اما تاکید داریم که با همین ظرفیت‌های قانونی موجود می‌توانیم در رسیدگی به پرونده فعالان اقتصادی، به شرایطی که آنان را به وادی ارتکاب جرم کشانده، توجه کنیم.

۱/۹/۴. وقتی یک تولیدکننده در مظان اتهامی قرار می‌گیرد، باید محدودیت‌های اعمال‌شده در قبال او متناسب با اتهام او و شخصیت و اعتبارش باشد. این موضوعی است که قانون نیز بر آن صحنه گذاشته است. برای نمونه، وقتی یک فعال تولیدکننده به میزان یک میلیون دلار با عدم ایفای تعهد روبه‌روست، باید قرار صادر شده برای او توسط مقام قضایی متناسب با مبلغ موردنظر باشد. چنانچه تعهدات ایفا نشده این فرد در مظان اتهام، در قالب سکه و طلاست و ما بخواهیم بر حسب قیمت روز سکه و طلا، برای او قرار صادر کنیم، حتماً نخواهد توانست این قرار صادره را تودیع کند و نتیجتاً بازداشت خواهد شد.

۱/۹/۵. بر فرض و پس از تمهید همه امور، نهایتاً قرار منجر به بازداشت نیز برای یک تولیدکننده صادر شد؛ در اینجا باید تدابیری اتخاذ شود که جلب این فعال اقتصادی و مراجعه به محل کار یا زندگی او، به گونه‌ای نباشد که اعتبارش را مخدوش سازد. همچنین پس از بازداشت او که در مظان اتهام است، باید تدابیر و تمهیداتی اتخاذ کنیم که حتی الامکان مشکلات مالی و خانوادگی او در دوران بازداشت مضاعف نشود. ایضاً، در صورت محکومیت آن تولیدکننده نیز باید شرایط را به گونه‌ای مهیا سازیم تا او در زندان به خطا و جرم دیگری آلوده نشود و راه اصلاح را در پیش گیرد.

۱/۹/۶. ما در مسیر مبارزه با فساد و مفسد قاطع هستیم و معتقدیم حتماً در هر صنف و تشکیلاتی، افراد زیاده‌خواهی هستند که مرتکب جرم می‌شوند؛ قطعاً باید با این دسته از افراد مبارزه کرد و اغماض در برابر آنها، ظلم به همه مردم و همه اعضای آن صنف و تشکیلات موردنظر است. البته ما بر مبارزه علمی، فنی و تخصصی با فساد تاکید داریم. نباید مبارزه با فساد به گونه‌ای باشد که در مردم، تلقی فساد بودن همه اعضای یک قشر، ایجاد شود. نباید مقابله با فساد به گونه‌ای باشد که مقدار مشخصی را به بیت‌المال بازگردانیم، اما به سبب اتخاذ یک روش نامناسب، مبالغ بیشتری را هدر دهیم. متأسفانه در برخی از مقاطع روش‌هایی را در باب مبارزه با فساد اتخاذ کردیم که بدین واسطه هزینه‌های بالایی، تحمیل شد.



۱/۹/۷. گاهی یکی از هم‌صنفان شما در بخش خصوصی در مظان اتهامی قرار می‌گیرد و از تامین قرار صادره، عاجز است و شما می‌دانید که بازداشت او سبب مخدوش شدن حیثیت و اوضاع مالی اش می‌شود؛ در اینجا شما باید ورود کنید و در قالب نهادی که دارید اعم از اتاق یا اتحادیه مرتبط با صنفتان، به مرجع قضایی تضمین دهید که هم‌صنفتان دُیون یا تعهداتش را ایفا می‌کند؛ و بدین ترتیب از زندان رفتن او جلوگیری کنید. ما نیز در قوه قضاییه از این ایده و سازوکار حمایت می‌کنیم و در صورت نیاز مقدمات قانونی شدن آن را فراهم می‌آوریم.

۱/۹/۸. شما فعالان بخش خصوصی در اتاق بازرگانی تهران، سازوکارهای مدونی را فراهم آورید و بر مبنای آن سازوکارها به قوای سه‌گانه مشورت دهید؛ ما از مشورت‌های تخصصی شما استقبال می‌کنیم. ما در قوه قضاییه این آمادگی را داریم که در حین تدوین لوایح قضایی، نظرات تخصصی شما فعالان بخش خصوصی را جذب کنیم. شما نیز اهتمام داشته باشید که در امورتان، از مشاوران حقوقی و قضایی بهره بگیرید و به قوانین حوزه کاری تان مسلط شوید.

۱/۹/۹. چنانچه شما فعالان بخش خصوصی در صنف‌ها و تشکیلات تان، مبادرت به تأسیس سازوکارهای داوری و حل اختلاف کنید، ما از این سازوکارها حمایت می‌کنیم تا در یک ظرف زمانی معین، قبل از ارجاع پرونده به مرجع قضایی، امور و دعاوی مابین هم‌صنفانتان را به مصالحه بکشانید.

۱/۹/۱۰. به کسی باج ندهید، بلکه علت باج دادن را رفع کنید؛ به کسی رشوه ندهید، بلکه سعی کنید زمینه رشوه دادن را رفع کنید؛ ایضاً فساد نکنید و سد فساد و مفسد باشید؛ در مواقع و مواردی، خود شما بهتر می‌دانید چه کسانی در صنف تان مبادرت به فساد می‌کنند، خود شما جلوی آنها را بگیرید و به ما در امر پیشگیری یاری رسانید.

۱۹۰۱۱. در خصوص کارت‌های بازرگانی نیز باید بگوییم که اکنون مقوله‌ی کارت‌های بازرگانی مسائلی را ایجاد کرده است. افرادی کارت بازرگانی دریافت کرده و آن را در اختیار دیگران گذاشته‌اند و اکنون محکوم به پرداخت بدهی شده‌اند، حال آنکه چیزی در چنته ندارند. البته چنانچه نهادی در بخش خصوصی پشتوانه موضوع کارت‌های بازرگانی شود، ما از آن حمایت می‌کنیم.



مصوبات استانی				ردیف
مهلت انجام	مرجع هماهنگ کننده	تصمیم / تصمیمات	تعداد مصوبات	
	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	مقرر گردید، طرح پیشنهادی واگذاری مسئولیت دفاع از حقوق مصرف کننده به «اتاق بازرگانی» تدوین گردیده و به قوه قضائیه منعکس شود.	۱	۱ گفتمان حضرت حجت الاسلام و المسلمین محسنی اژیه، ریاست معزز قوه قضائیه با صنعتگران و فعالان اقتصادی
	مرکز داوری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	مقرر گردید، طرح پیشنهادی واگذاری رسیدگی به اختلافات در امور تجاری، پیش از طرح در مراجع قضایی، به مرکز داوری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران تدوین گردیده و به قوه قضائیه منعکس شود.	۲	
	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	مقرر گردید، سازوکار پیشنهادی ارائه نظر مشورتی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران به قوه قضائیه تدوین گردیده و به قوه قضائیه منعکس شود.	۳	
	معاونت توسعه عضویت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	مقرر گردید، طرح پیشنهادی رتبه بندی کارت های بازرگانی و اهلیت سنجی آنها در مراجع قضایی تدوین گردیده و به قوه قضائیه منعکس شود.	۴	
	انجمن صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی ایران	مقرر گردید، طرح پیشنهادی تشکیل دادگاه تخصصی برای رسیدگی به پرونده های شرکت های فنی و مهندسی تدوین گردیده و به قوه قضائیه منعکس شود.	۵	
	کمیسیون بهبود محیط کسب و کار و رفع موانع تولید اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	مقرر گردید، درخصوص اجرای قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور آسیب شناسی صورت گرفته و راهکارهای پیشنهادی تدوین و به قوه قضائیه منعکس شود.	۶	



مصوبات استانی					ردیف
مهلت انجام	مرجع هماهنگ کننده	تصمیم / تصمیمات	تعداد مصوبات	عنوان دستور جلسه	
	کمیسیون انرژی و محیط زیست اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	مقرر گردید، طرح پیشنهادی راجع به تأسیس شعب ویژه‌ای در مراجع و مراکز قضایی برای رسیدگی به پرونده‌های ناشی از تأثیر بحران‌های انرژی بر کسب و کارها تدوین و به قوه قضائیه منعکس شود.	۷		
	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران	مقرر گردید، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران راهکارها و سازوکار حل مسائل را تدوین نموده و به قوه قضائیه منعکس نماید.	۸		

مصوبات ملی و فراگیر					ردیف
مهلت انجام	مرجع هماهنگ کننده	تصمیم / تصمیمات	تعداد مصوبات	عنوان دستور جلسه	
	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	مقرر گردید، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی راهکارها و سازوکار حل مسائل را تدوین نموده و به قوه قضائیه منعکس نماید.	۱	گفتمان حضرت حجت‌الاسلام و المسلمین محسنی اژیه، ریاست معزز قوه قضائیه با صنعتگران و فعالان اقتصادی	۱